

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ LEGEA TURISMULUI	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1.Descrierea actuale	situației <p>Turismul reprezintă un sector economic esențial datorită efectelor sale directe asupra celorlalte ramuri prioritare ale economiei, având capacitatea de a influența dezvoltarea economică, socială, culturală și educațională. În Uniunea Europeană turismul contribuie cu 5 % la PIB-ul total, iar 5,2 % din populația activă lucrează în acest sector se estimează că, direct și indirect, generează peste 10 % din PIB-ul UE, Având în vedere legăturile strânse ale turismului cu alte sectoare economice, contribuția sa în UE este chiar mai mare: peste 10 % din produsul intern brut și cel puțin 12 % din totalul locurilor de muncă. Prin urmare, turismul este un sector important atât pentru cetățenii, cât și pentru industrie, având un impact pozitiv asupra creșterii economice și ocupării forței de muncă.</p> <p>La nivel național, turismul este considerat sector prioritar și pol de dezvoltare economică în cadrul diverselor strategii elaborate la nivel național, precum Strategia Națională pentru Competitivitate, Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă a României.</p> <p>Fiind unul dintre cele mai dinamice sectoare ale economiei, este necesar ca turismul să beneficieze de un cadru strategic, legal și instituțional coerent, actual și cu un grad de generalitate care să permită adaptarea tuturor instrumentelor de dezvoltare ale turismului la tendințele și provocările din acest domeniu. În prezent, Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, act normativ în vigoare de aproape 20 de ani, modificat succesiv de 13 ori, nu mai asigură aceste obiective.</p> <p>Totodată, reglementări la nivel primar, de lege se regăsesc în Ordonanța Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2004 privind regimul de organizare și funcționare a parcurilor turistice.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Adoptarea unei legi a turismului răspunde obiectivului de consolidare și unificare a cadrului legal pentru turism astfel încât acesta să asigure o bună aplicabilitate și să garanteze standarde ridicate în furnizarea serviciilor specifice turismului. Reglementările cu caracter general sau de principii directe în domeniul turismului vor fi sistematizate într-un singur act normativ, asigurându-se totodată conformitatea cu prevederile Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, în ceea ce privește recomandarea ca reglementările de același nivel și având același obiect să fie cuprinse într-un singur act normativ.</p> <p>Ținând seama de situația prezentă și de necesitățile identificate în domeniul turismului prezentul proiect de lege are în vedere</p>

reglementarea problematicii din domeniul turismului, astfel:

- unificarea prevederilor legale generale din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 19/2006,
- sistematizarea legislației secundare prin crearea cadrului legal și indicarea autorităților cărora le revine sarcina elaborării normelor metodologice
- reglementarea prerogativelor autorității publice centrale responsabile în domeniul turismului precum și extinderea și clarificarea responsabilităților autorităților administrației publice locale în ceea ce privește turismul;
- reglementarea competențelor și mecanismelor de adoptare a documentelor strategice în domeniul turismului;
- reglementarea mecanismelor de colaborare dintre autoritățile administrației publice responsabile în domeniul turismului, atât prin statuarea obligației de elaborare în comun a reglementărilor aplicabile mai multor domenii conexe turismului cât și prin intermediul Comitetului Interministerial pentru Turism, ca organism interministerial cu rol în corelarea și armonizarea deciziilor și strategiilor din domeniului turismului cu politicile și strategiile din celelalte ramuri ale economiei naționale adiacente turismului;
- crearea cadrului legal pentru funcția de atașat de turism;
- în vederea asigurării unei dezvoltări durabile a resurselor turistice este dedicat un capitol patrimoniului turistic care conține reglementări speciale privind documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului din stațiunile turistice, zona de coastă a Mării Negre, plajele turistice.
- reglementarea cadrului general aplicabil plajelor cu destinație turistică, fiind în același timp extinse prevederile legale existente pentru plajele situate pe litoralul românesc al Mării Negre la toate plajele cu destinație turistică;
- reglementarea activității de control în domeniul turismului;
- instituirea unui sistem național de colectare și interpretare a datelor și informațiilor din turism în vederea creării unor premise pentru gestiunea eficientă a informațiilor din sectorul turismului;

Cu toate că nu este cunoscut un procent exact al evaziunii fiscale din domeniul turismului, este de notorietate faptul că industria turismului este afectată de acest fenomen. Prin oglindirea fidelă a dimensiunii gradului de ocupare a structurilor de primire turistică și implicit a veniturilor reale obținute de operatorii economici și prin corelarea acestor date cu încasările obligațiilor fiscale Sistemul Informatic de Evidență a Activității de Turism din România (SIEATR) va permite evaluarea veniturilor reale din turism, ca indicator esențial în economia turismului, asigurând premisele pentru combaterea evaziunii fiscale din domeniu, și, în consecință, va determina creșterea gradului de colectare a taxelor și impozitelor obținute de operatorii economici din domeniul turismului.

În prezent reglementările în vigoare privind obligativitatea înregistrării persoanelor la utilizarea serviciilor turistice de cazare nu reflectă circulația reală a turiștilor în unitățile de cazare, reprezentând o vulnerabilitate în asigurarea protecției turiștilor și ordinii publice, ce poate fi exploatată de persoanele cu potențial infracțional, inclusiv persoanele implicate în activități teroriste.

În contextul în care, în România, industria turismului nu a beneficiat de politici pe termen lung, de orientare și dezvoltare a sectorului, asumate la nivel decident și care să fie implementate coerent și continuu, absența unor direcții strategice clare fiind datorată, în parte, și lipsei unor

	<p>informații relevante, reale, actuale și corelate din domeniul turismului pe baza cărora să se realizeze analize ale stadiului și evoluției pieței serviciilor de turism, ale cererii și ofertei, ale sezonității și a altor factori determinanți ai dezvoltării acestui sector, crearea cadrului legal care să permită analizarea tuturor variabilelor din industria turismului este prima etapă, indispensabilă pentru fundamentarea oricăror acțiuni strategice viitoare. Astfel, capacitatea de a formula nevoi cu caracter anticipativ și de a implementa măsuri eficiente, într-un domeniu atât de dinamic precum turismul este direct influențată de calitatea și actualitatea informațiilor din piață. a unui mod eficient și eficace de colectare a datelor statistice prin intermediul unui sistem informatic centralizat de evidență a activităților din domeniul turismului, date care stau la baza elaborării strategiilor de dezvoltare și a programelor naționale de promovare, destinate protecției turiștilor, ridicării nivelului de confort, a calității serviciilor și a infrastructurii în zonele de referință identificate cu potențial turistic.</p>
3. Alte informații	Nu e cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu sunt
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) Vor fi modificate, completate sau abrogate: - ORDONANȚĂ nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare - ORDONANȚA DE URGENȚĂ A GUVERNULUI nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 10 martie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare; - HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 24/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Turismului - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2004 privind regimul de organizare și funcționare a parcurilor turistice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 815 din 3 septembrie 2004, aprobată cu modificări prin Legea nr. 536/2004, cu modificările și completările ulterioare; - HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 1.776/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2004 privind regimul de organizare și funcționare a parcurilor turistice - HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 77/2003 privind instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în munți, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 91 din 13 februarie 2003, cu modificările și completările ulterioare; - HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice, cu modificările și completările ulterioare; - Hotărârea Guvernului nr. 1267/2010 privind eliberarea certificatelor de clasificare, a licențelor și brevetelor de turism, cu modificările și completările ulterioare;
---	--

<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>b) Vor fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</p> <ul style="list-style-type: none"> – metodologia de atestare a stațiunilor turistice de interes local și național; – metodologia de avizare a documentațiilor de amenajare a teritoriului și urbanism privind stațiunile turistice de interes local și național, precum și documentațiile tehnice privind construcțiile din domeniul turismului; – instituirea rețelei naționale de trasee cicloturistice, pedestre și culturale precum și clasificarea, regimul juridic, competențele autorităților administrației publice centrale și locale în domeniu, sursele de finanțare privind constituirea sau administrarea traseelor; – metodologia de autorizare, exploatare, utilizare și controlul activităților pe plajele situate pe litoralul Marii Negre și pe plajele apelor interioare, naturale sau amenajate precum și criteriile minime privind exploatarea și utilizarea plajelor în scop turistic; – metodologia privind clasificarea structurilor de primire turistică și de acordare a licențelor pentru agențiile de turism; – metodologia privind amenajarea, omologarea, întreținerea, exploatarea pârtiilor pentru practicarea sporturilor de iarnă pentru agrement precum și normele de siguranță pentru schiori; – metodologia de avizare și autorizare a activităților de agrement turistic, nautic, montan și altele asemenea ; – standardul grafic, metodologia de realizare, proiectare și amplasare a sistemelor de indicatoare turistice; – metodologia de autorizare și atestare a personalului de specialitate din turism; – metodologia privind selecționarea, școlarizarea, atestarea și utilizarea ghizilor de turism, precum și atribuțiile acestora; – metodologia privind amenajarea și omologarea traseelor turistice; – metodologia privind limitele și condițiile de exploatare în scop turistic a resurselor turistice naturale; – metodologia de autorizare a furnizorilor de programe de pregătire permanentă și de avizare a curiculei și programelor de învățământ specializat la toate nivelele, precum și a programelor de formare profesională pentru profesii/ocupații specifice domeniului turismului, pentru care există cerințe speciale la organizarea pregătirii profesionale; – metodologia de acreditare a centrelor naționale sau locale de informare și promovare turistică; – metodologia de colectare, stocare și interpretare a datelor statistice curente de la toate entitățile juridice cu activități în domeniul turismului; – metodologia cu privire la accesul, evidența și protecția turiștilor în structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare; – metodologia cu privire la accesul, consultarea și utilizarea SIEATR; – metodologia privind persoanele fizice și juridice care furnizează servicii și produse de călătorie, organizațiile nonguvernamentale precum și instituțiile și autoritățile publice care au acces la SIEATR; – metodologia privind entitățile publice, persoanele fizice și juridice care furnizează servicii și produse turistice, precum și organizațiile nonguvernamentale care au obligația prevăzută la art.37; – procedura de înființare, funcționare, acreditare și reacreditare a organizațiilor de management al destinației;
<p>2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul</p>

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	În data de 09.11.2017, a avut loc consultarea asupra prezentei legi cu partenerii de dialog social - ANAT, CNIPMMR, CNPR, CNSLR FRAȚIA- în cadrul ședinței comisiei de dialog social, organizată la Ministerul Turismului.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea	

consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul: Consiliului Legislativ Consiliului Economic și Social Consiliului Concurenței
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p> <p>Proiectul de Lege a Turismului, însoțit de Expunerea de motive a fost afișat pe site-ul instituției www.turism.gov.ro la secțiunea Consultare publică în data de 24.08.2017, termenul limită până la care s-au putut transmite observații și propuneri privind actul normativ a fost de 20 zile calendaristice de la publicarea anunțului.</p> <p>De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Turismului a organizat dezbateri publice în șapte județe-gazdă din țară la care a participat Ministrul Turismului, Mircea Titus Dobre, împreună cu alți reprezentanți din partea Ministerului Turismului, cât și reprezentanți ai județelor limitrofe fiecărui județ-gazdă, având ca temă proiectul de Lege a Turismului.</p> <p>Programul dezbaterilor publice a fost următorul:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 05.09.2017, ora 11:00, Bușteni, Castelul Cantacuzino. Au participat reprezentanți din județele Prahova, Argeș, Dâmbovița, Teleorman, Giurgiu, Călărași, Ialomița • 06.09.2017, ora 11:00, Brașov, Instituția Prefectului Brașov, Sala 120, etaj 1. Au participat reprezentanți din județele Brașov, Alba, Mureș, Sibiu, Harghita, Covasna • 08.09.2017, ora 11:00, Târgu-Jiu, Sala Maură a Palatului Administrativ Târgu-Jiu. Au participat reprezentanți din județele Gorj, Vâlcea, Mehedinți, Dolj, Olt • 20.09.2017, ora 11:00, Localitatea Geoagiu Băi, Hotel Germisara (str. Germisara 1B). Au participat reprezentanți din județele Hunedoara, Arad, Timiș, Caraș Severin • 21.09.2017, ora 11:00, Baia Mare, Sala Maramureș a Palatului Administrativ (str. Gheorghe Șincai nr. 46). Au participat reprezentanți din județele Maramureș, Bihor, Sălaj, Cluj, Bistrița-Năsăud, Satu Mare • 22.09.2017, ora 11:00, Piatra Neamț, Sala "Ion Creangă" a Palatului Administrativ (str. Alexandru cel Bun nr. 27). Au participat reprezentanți din județele Neamț, Suceava, Botoșani, Iași, Bacău, Vaslui • 25.09.2017, ora 10:00, Constanța, Sala "Remus Opreanu" a Palatului Administrativ (Bd. Tomis nr. 51). Au participat reprezentanți din județele Constanța, Vrancea, Galați, Buzău, Brăila, Tulcea.
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> 02.10.2017, ora 11:00, București, sediul Instituției Prefectului Ilfov (str. Smârdan nr. 3, sector 3, Bucuresti). Au participat reprezentanți din județele București și Ilfov.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritățile administrației publice locale vor înființa compartimente de specialitate în domeniul turismului;
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de lege intitulat ”**Legea Turismului**”, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL TURISMULUI

MIRCEA TITUS DOBRE

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE PAUL STĂNESCU	VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU
--	---

<p>MINISTRUL AFACERILOR INTERNE</p> <p>CARMEN DANIELA DAN</p>	<p>MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE</p> <p>TEODOR - VIOREL MELEȘCANU</p>
<p>MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE</p> <p>MIHAI - VIOREL FIFOR</p>	<p>MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE</p> <p>LIVIU - MARIAN POP</p>
<p>MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE</p> <p>LIA - OLGUȚA VASILESCU</p>	<p>MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR</p> <p>ADRIANA - DOINA PANĂ</p>
<p>MINISTRUL TRANSPORTURILOR</p> <p>FELIX STROE</p>	<p>MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE</p> <p>IONUȚ MIȘA</p>
<p>MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE AFACERI, COMERȚ ȘI ANTREPRENORAT</p> <p>ILAN LAUFER</p>	<p>MINISTRUL ECONOMIEI</p> <p>GHEORGHE ȘIMON</p>
<p>MINISTRUL CULTURII ȘI IDENTITĂȚII NAȚIONALE</p> <p>LUCIAN ROMAȘCANU</p>	<p>MINISTRUL CERCETĂRII ȘI INOVĂRII</p> <p>PUIU LUCIAN GEORGESCU</p>
<p>MINISTRUL SĂNĂTĂȚII</p> <p>FLORIAN - DOREL BODOG</p>	<p>MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOTĂRII RURALE</p> <p>PETRE DAEA</p>
<p>PREȘEDINTELE INSTITUTULUI NAȚIONAL DE STATISTICĂ</p> <p>TUDOREL ANDREI</p>	<p>DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII</p> <p>EDUARD RAUL HELLVIG</p>
<p>DIRECTORUL SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE</p> <p>GENERAL - MAIOR ING. IONEL - SORINEL VASILCA</p>	<p>ADJUNCT AL DIRECTORULUI SERVICIULUI DE INFORMAȚII EXTERNE</p> <p>SILVIU PREDOIU</p>
<p>MINISTERUL PUBLIC</p> <p>PROCURORUL GENERAL</p> <p>AUGUSTIN LAZĂR</p>	<p>PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL</p> <p>ANCUȚA GEANINA OPRE</p>
<p>MINISTRUL JUSTIȚIEI</p> <p>TUDOREL TOADER</p>	