

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Titlul prezentului act normativ

Ordonanța de urgență
privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și
completarea unor acte normative

Motivul emiterii actului normativ

1). Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, întreaga structura a Ministerului Turismului a fost preluată de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri. În prezent din cele 239 de posturi, exclusiv demnitari și posturile aferente cabinetului ministrului, sunt ocupate 199 de posturi, cu un fond total de salarii lunar, de puțin peste 300.000 de euro.

Creșterea incontestabilă, în ultimii ani, a ponderii aportului sectorului turism în PIB-ul României, a fost posibilă datorită măsurilor aprobate de majoritatea reprezentanților partidelor politice, aflate în Parlament.

Turismul este un sector ce transcede spectrul politic, beneficiul îmbunătățirilor în acest sector fiind în avantajul tuturor, prin refacerea și susținerea forței de muncă, creșterea productivității muncii, crearea de noi locuri de muncă și echilibrarea balanței de plăți a României.

În prezent, sectorul turism beneficiază de reglementări aprobate inclusiv în Parlament, care au contribuit la o relansare fără precedent a turismului:Prezentăm câteva dintre cele mai importante realizări:

- 1). aplicarea impozitului specific;
- 2). majorarea plafonului privind plata impozitului/venit la un milion de euro cifră de afaceri;
- 3). cota de TVA 5% la toate cele cinci tipuri de cazare și la serviciile de alimentație publică;
- 4). cota de TVA 5% pentru serviciile auxiliare cazării (parcare, spălătorie, telefonie, etc.) și servicii de alimentație publică, cu excepția băuturilor alcoolice;
- 5). alocarea de fonduri publice prin Programul stațiuni balneare pentru finanțarea unor cheltuieli eligibile acordate sub forma unei scheme de ajutor de stat minimis;
- 6). derularea programului "Primul Centru de Agreement"
- 7). stabilirea redevență zero pentru utilizarea apelor geotermale și minerale;
- 8). acordarea voucherelor de vacanță și pentru bugetari;
- 9). posibilitatea angajării zilierilor în turism;
- 10). reducerea taxelor și impozitelor locale pentru unitățile sezoniere, care funcționează cel mult 6 luni / an;
- 11). garantarea pachetelor de servicii turistice vândute persoanelor fizice prin cinci instrumente de garantare;

12). implementarea Master Planului pentru Turism, pornind de la inventarierea și evaluarea investițiilor nefinalizate din fonduri europene și guvernamentale, fiind astfel asigurate fondurile pentru finalizarea lor;

13). Pentru promovarea produselor și serviciilor turistice:

- s-a obținut pentru prima dată definirea funcției de atașat în turism, acesta asigurând reprezentarea României în străinătate în domeniul politicii turismului și promovării produselor și serviciilor turistice, precum și a formelor de turism autohtone;
- s-au creat bazele promovării turismului prin legiferarea, înființarea și funcționarea Organizațiilor de Management al Destinațiilor, în prezent fiind înființată prima Organizație de Management al Destinației, din țară, în Municipiul Mangalia;
- prin eforturile comune depuse de Ministerul de resort și Ministerul Afacerilor Externe, s-a recâștigat statutul de membru al Consiliului Executiv al Organizației Mondiale a Turismului și de vicepreședinte al Adunării Generale al OMT;

2). Schimbări preconizate

F.P.T.R., singura federație patronală reprezentativă la nivel de ramură – turism - propune aprobarea **înființării Autorității Naționale pentru Turism**, pentru continuarea și coerența măsurilor reglementate, descrise mai sus, pentru finalizarea actelor normative aflate în dezbatere publică și dezvoltarea acestor măsuri care s-au dovedit foarte importante pentru economia națională.

Prin înființarea Autorității Naționale pentru Turism (A.N.T.), instituție cu personalitate juridică distinctă, condusă de un Președinte cu rang de secretar de stat, în subordinea directă a Ministrului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, propunem un proiect de organigramă, anexat, care prevede structura organizatorică, cuprinzând 140 posturi, din care 30 neocupate până la angajarea atașatilor în turism.

Pentru asigurarea unei reglementari fluente, se propune completarea Ordonanței de Urgență nr.68/2019 cu aprobarea înființării Autorității Naționale pentru Turism și structura organizatorică a acesteia.

3). Impactul asupra mediului de afaceri

Impactul este pozitiv, existând premisele continuării în condiții de eficiență maximă a activității în domeniul turismului.

4). Impactul social

Din cele 199 de posturi ocupate în prezent (40 neocupate) se vor reduce efectiv 89 de posturi, multe fiind de conducere, fapt ce va conduce la diminuarea semnificativă a fondului lunar de salarii la aproximativ 155.000 euro, la care se va adăuga fondul de salarii al celor 30 de atașați în turism, în funcție de data angajării acestora.

În cazul în care o parte din cei 89 de funcționari care nu vor fi redistribuiți, aceștia se pot angaja în mediul privat în turism unde există un deficit de forță de muncă de aproximativ 30.000 de angajați, din care cel puțin 2.000 în funcții de conducere operativă.

5). Modificări ale cheltuielilor bugetare

Cheltuielile bugetare vor fi diminuate anual, în cifre comparabile, cu aproximativ 1,8 milioane euro numai din fondul de salarii.

Specialiștii în turism, membrii în Comitetul Director al F.P.T.R., au concluzionat că prezenta propunere este în concordanță cu programul de guvernare al P.N.L.:

- eficientizarea actului de guvernare în domeniul turismului;
- reducerea semnificativă a cheltuielilor administrative;
- menținerea actualei legislații care a permis creșterea semnificativă, anuală, a veniturilor în turism;
- stimularea investițiilor în turism;

De asemenea, considerăm că ar fi util, să dispuneți constituirea unei comisii mixte, formată din specialiști ai Guvernului, Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri și trei reprezentanți ai F.P.T.R., în vederea completării și îmbunătățirii Programului de Guvernare – Turism (pag.28), astfel încât turismul să devină cu adevărat un sector economic prioritar.

Prim-Vicepreședinte Executiv,
RADUCAN Dragos



Vicepreședinte,
ISTRATE Nicolae