



## ANUL CALITĂȚII ÎN TURISM

Nr.inreg. : 2146/11.09.2025

**Către: Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului**  
**Domnului ministru Radu-Dinel Miruță**

**Ref.: Punctul dumneavoastră de vedere cu privire la perpetuarea neajunsurilor din turism.**

Federația Patronatelor din Turismul Românesc (FPTR), membră a Confederației Antreprenorilor și Investitorilor din România (CAIR), a fost înființată în 1992 și este reprezentativă din 2006 pentru sectorul de negociere colectivă/activitate turism, hoteluri și restaurante.

Comitetul director al FPTR, vă adresează prezenta notă cu privire la situația critică a turismului național și la necesitatea adoptării unor măsuri strategice urgente pentru redresarea acestui sector.

Dorim să ne exprimăm aprecierea pentru obiectivitatea de care ați dat dovadă în declarațiile publice recente, în care ați recunoscut lipsa unei strategii reale în turismul românesc și ați descris realitatea tristă a ultimelor decenii din acest domeniu.

Remarcăm sinceritatea cu care ați afirmat că „*în România nu există nicio strategie pentru turism... Suntem la minus infinit*”[a1.ro](http://a1.ro), asumând astfel, fără ocolișuri, diagnosticul dur al stării actuale a industriei turistice. Considerăm că această abordare onestă este un punct de plecare esențial pentru a construi, împreună cu organizațiile patronale și asociațiile profesionale și de promovare, o viziune nouă și eficientă în turism.

Gravitatea situației din turism, pe care ați evidențiat-o și dumneavoastră, este confirmată de datele și concluziile recenteii campanii media Observator „O țară în vacanță”.

Această campanie a scos la lumină probleme majore acumulate în decenii de incoerență strategică: degradarea multor stațiuni și atracții cândva renumite, infrastructură deficitară, lipsa promovării adecvate și scăderea drastică a competitivității turistice a României precum și menținerea intenționată a unei legislații învechite aplicabilă operatorilor economici din turism.

Totodată, s-a constatat că multe obiective turistice de valoare au fost lăsate în paragină ori valorificate haotic, astfel încât, după 35 de ani, turismul românesc se află într-un impas sever, fără un plan strategic coerent de dezvoltarea[a1.ro](http://a1.ro). Acesta este un fapt amar, subliniat pe parcursul

FPTR., membră a Confederației Patronale CAIR., a fost înființată în 1992 și este reprezentativă din 2006 pentru sectorul de negociere colectivă/activitate turism, hoteluri și restaurante. Reunește 3.286 de angajatori cu 59.255 de salariați, reprezentând 34% din forța de muncă din domeniu, majoritar cu capital autohton.

## ANUL CALITĂȚII ÎN TURISM

campaniei menționate, și pe care Dumneavoastră l-ați confirmat public, accentuând nevoia de schimbare profundă.

Ați atras atenția, de asemenea, asupra disfuncționalității unor instrumente-cheie precum Organizațiile de Management al Destinației (OMD), constatând că acestea nu funcționează în prezent – ceea ce explică, în parte, lipsa unei promovări integrate a destinațiilor și a coordonării la nivel local și regional.

Având în vedere gravitatea acestor constatări și urgența remedierii situației, FPTR a elaborat și transmis în repetate rânduri în ultimii 2 ani o serie de propuneri concrete menite să contribuie la stoparea declinului și la relansarea turismului românesc. Ultimele propuneri v-au fost înmânate, dumneavoastră personal și direcțiilor de specialitate din minister. Menționăm că marea majoritate a soluțiilor formulate de noi nu implică fonduri de la bugetul central sau local, ci dimpotrivă pot genera venituri suplimentare, pot reduce evaziunea fiscală și pot pune bazele relansării sustenabile a acestui sector vital. În pofida faptului că FPTR a depus aceste documente oficiale, ele nu au fost nici măcar menționate în cadrul primei întâlniri de lucru din 9 iulie 2025 [gonext.ro](https://gonext.ro). Considerăm regretabilă neabordarea lor inițială, motiv pentru care revenim acum asupra acestor propuneri și solicităm reanalizarea lor atentă.

**În sinteză, principalele propuneri formulate de FPTR se regăsesc în adresa înaintată coaliției de guvernare, conducerii Partidului Social Democrat și dumneavoastră pentru a fi cuprinse în Planul 3 de măsuri, ce urmează a fi aprobat. Anexam ultima adresa cu numărul 2143/03.09.2025**

Reamintim, cu sprijinul dumneavoastră, guvernul a aprobat menținerea cotei reduse a TVA pentru activitățile care se desfășoară în structurile de primire turistică cu funcțiuni de cazare și alimentație publică, sub condiție suspensivă ca până la următoarea analiză ce va avea loc în această toamnă, să crească semnificativ, declararea și virarea tuturor taxelor către bugetul central și local în special impozitul pe profit.

În urma analizei, concluzia comitetului director FPTR este că acest deziderat pe care și-l doresc toți membrii noștri se poate realiza și chiar depăși prin reintroducerea impozitului specific. Argumentele noastre se regăsesc, în anexe.

## ANUL CALITĂȚII ÎN TURISM

Solicitarea noastră principală în acest context este reanalizarea de urgență a tuturor propunerilor FPTR care v-au fost transmise, de către echipa Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, sub coordonarea dumneavoastră.

Considerăm că problemele turismului sunt interconectate și nu pot fi rezolvate fragmentar; de aceea, abordarea globală a setului de soluții propuse de FPTR este esențială.

În vederea unei discuții aplicate și eficiente, vă adresăm din nou rugămintea fermă de a stabili o întâlnire oficială în cel mai scurt timp posibil între dumneavoastră (și echipa de specialitate a ministerului) și membrii Comitetului Director al FPTR. Dorim ca această întâlnire să fie una consistentă, dedicată exclusiv problemelor turismului, în care să putem prezenta și dezbate punctual propunerile noastre. Pentru a evita repetarea experiențelor anterioare de dialog superficial, apreciem necesară alocarea unui interval de timp suficient pentru această ședință de lucru, astfel încât să avem posibilitatea unei consultări reale, aprofundate, pe marginea fiecărei soluții înaintate.

Suntem convinși că un dialog structurat și instituțional ne va permite să clarificăm eventualele neînțelegeri, să identificăm prioritățile imediate și să convenim asupra acțiunilor concrete care trebuie întreprinse fără întârziere, în beneficiul întregii industrii turistice.

În concluzie, domnule Ministru, vă adresăm apelul de a trata cu prioritate și deschidere propunerile FPTR și, totodată, de a continua să dați dovadă de aceeași obiectivitate și disponibilitate la colaborare în efortul comun de a reconstrui turismul românesc.

Nu putem rata această fereastră de oportunitate, respectiv integrarea propunerilor asumate în Planul 3 de măsuri ce urmează a fi aprobat.

Cu deosebit respect,

F.P.T.R. – Comitet director

Președinte Dr. Ing. Dragoș Răducan

Prim- Vicepreședinte Nicolae Bucovală

Vicepreședinte Nicolae Istrate

FPTR., membră a Confederației Patronale CAIR., a fost înființată în 1992 și este reprezentativă din 2006 pentru sectorul de negociere colectivă/activitate turism, hoteluri și restaurante. Reunește 3.286 de angajatori cu 59.255 de salariați, reprezentând 34% din forța de muncă din domeniu, majoritar cu capital autohton.

## ANUL CALITĂȚII ÎN TURISM

Nr.inreg: 2143/03.09.2025

**Către:** Partidul Social Democrat  
**În atenția** Domnului Sorin Mihai GRINDEANU, Președinte PSD

**Referitor:** Propuneri privind stoparea declinului turismului românesc, destinate includerii în pachetul III de măsuri fiscale pe care Partidul Social Democrat urmează să îl stabilească

Subscrisa Federația Patronatelor din Turismul Românesc (F.P.T.R.), cu sediul în București, sector 3, Strada Turturelelor nr. 11A, bl. C, et. 5, modul 17, CIF 8222096, federație reprezentativă la nivel de sector de negociere colectivă Turism, Hoteluri și Restaurante, vă solicită să analizați oportunitatea introducerii în pachetul III de măsuri fiscale, elaborat de către dumneavoastră, a următoarelor propuneri care pot contribui în mod decisiv la stoparea declinului turismului românesc.

### 1 Reintroducerea impozitului specific

Reintroducerea impozitului specific va permite, cu certitudine, încasări suplimentare la bugetul de stat în anul 2026, aferente activităților corespunzătoare codurilor CAEN pentru cazare și alimentație publică, fără cheltuieli suplimentare. Actualizarea datelor din fosta legislație cu rata inflației din ultimii trei ani (2023–2025, anul 2025 estimat) și aplicarea unei creșteri suplimentare de 20–25% vor asigura o creștere semnificativă a impozitului specific și vor garanta plata acestuia, în avans, la cele două termene stabilite prin actul normativ. Impozitul nu va mai fi influențat de calitatea actului de management și nici de diversele „inginerii fiscale” care permit diminuarea impozitului pe profit până la zero.

Argumentele pentru reintroducerea impozitului specific sunt cuprinse în Anexa 1 – Nota de fundamentare.

### 2 Menținerea cotei reduse de TVA

Având în vedere Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism și Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, solicităm menținerea cotei reduse de TVA, indiferent de nivelul cotei standard, pentru:

- a) Cele șase tipuri de cazare definite în legislația aplicabilă, conform cod CAEN;
- b) Serviciile de alimentație publică, conform cod CAEN.

#### Principalele argumente economice și sociale:

**1) Menținerea locurilor de muncă și coeziunea socială în zonele turistice** Turismul asigură peste 200.000 de locuri de muncă, din păcate din ce în ce mai mulți expați. O eventuală majorare a TVA-ului ar putea duce la pierderea a circa 4.500 de locuri de muncă pentru fiecare punct procentual de majorare, conform estimărilor FPTR și INS.

**2) Impactul asupra încasărilor bugetare**

Studiul Consiliului Fiscal arată că, în sectoarele cu risc ridicat de evaziune, scăderea cotei de TVA a condus la creșterea conformării voluntare și la stabilizarea veniturilor bugetare pe termen mediu.

FPTR consideră că majorarea cu 10-12% a TVA-ului pentru activitatea de cazare și alimentație publică poate conduce la neconformare fiscală – neplata taxelor și impozitelor către bugetul de stat – nu din

lăcomia antreprenorilor mici și mijlocii, ci din necesitatea acestora de a-și salva afacerile și de a asigura un trai la limita decenței pentru propriile familii și pentru angajații lor.

### 3) Obligații și bune practici europene

Articolul 98 din Directiva 2006/112/CE, Anexa III, permite aplicarea unei cote reduse de TVA pentru serviciile de cazare și alimentație publică.

La data prezentei, 24 dintre cele 27 de state membre ale Uniunii Europene utilizează cote reduse de TVA.

Comitetul Director al FPTR consideră că menținerea unei cote reduse de TVA pentru cele șase tipuri de servicii de cazare și serviciile de alimentație publică, împreună cu alocarea unui buget corespunzător pentru promovarea turistică a României, reprezintă doi factori esențiali pentru creșterea eficienței activității operatorilor economici din turism, cu efecte pozitive imediate asupra încasărilor la bugetul de stat.

### Considerații juridice și constituționale

- Articolul 56 din Constituția României prevede justa așezare a sarcinilor fiscale.
- Articolul 135, alineatul (2), litera b) obligă statul să asigure libertatea comerțului și protecția concurenței loiale
- Principul predictibilității fiscalității (art. 4 din Codul Fiscal) impune ca modificările de impozite să fie preconizabile și proporționale
- Conform jurisprudenței Curții Constituționale – deciziile nr. 102/2016 și nr. 139/2020 – fiscalitatea nu poate fi utilizată în mod disproporționat, astfel încât să ducă la decapitalizarea unui sector important al economiei naționale.

### 3 Modificarea legislației în domeniul utilizării plajelor

Vă solicităm sprijinul pentru modificarea legislației privind utilizarea și exploatarea sectoarelor de plajă de pe litoralul românesc, conform propunerilor detaliate mai jos. Sectorul turistic de pe litoralul Mării Negre se confruntă cu provocări semnificative, generate de infrastructura deficitară și de cadrul legislativ actual. Dezvoltarea turismului estival este afectată de lipsa investițiilor în infrastructura de transport, de reglementarea neclară a concesiunii și închirierii sectoarelor de plajă, precum și de birocrăția excesivă, care limitează competitivitatea și capacitatea de atragere a turiștilor. Această situație necesită o intervenție urgentă, prin adoptarea unor măsuri legislative care să îmbunătățească eficiența și competitivitatea turismului românesc.

În acest sens, propunem:

- 1) **Modificarea legislației actuale** prin stabilirea unui moment T0, care să permită simplificarea procedurilor de concesiune/inchiriere a plajelor, inclusiv prin eliminarea contractelor existente și reorganizarea sectoarelor de plajă, pentru o mai bună folosință de către operatorii economici deținători de structuri de primire turistică clasificate și de către primăriile locale, în colaborare cu **Organizațiile de Management al Destinațiilor (OMD)**.
- 2) **Reducerea birocrăției** și a implicării operatorilor economici intermediari, care, până în prezent, au beneficiat disproporționat de legislația în vigoare, în detrimentul unei dezvoltări armonioase a sectorului turistic.
- 3) **Asigurarea accesului gratuit la plajă** pentru vizitatori, localnici și turiștii cazați în structurile clasificate, fără costuri suplimentare, pentru a crește atractivitatea litoralului românesc, plajele urmând să se afle în administrarea primăriilor.
- 4) **Stoparea licitațiilor pentru unele sectoare de plajă**, astfel încât să poată fi declarat momentul T0 pentru aplicarea noii legislații.
- 5) **Sectorizarea plajelor în regim de urgență**, astfel încât, începând cu anul viitor, toate sectoarele de plajă să poată fi gestionate de deținătorii de structuri de primire turistică și de primăriile locale, iar acolo unde există sectoare de plajă suplimentare, de operatorii economici selectați prin licitații.

- 6) **Menținerea responsabilităților de întreținere a plajelor** în sarcina operatorilor economici din turism și a primăriilor, așa cum este prevăzut în legislația actuală.
- 7) **Asigurarea, de către primării, a infrastructurii necesare pentru serviciile de bază** (utilități, vestiare, dușuri, toalete etc.).
- 8) **Stabilirea unei reglementări noi pentru construcțiile provizorii pe plaje**, care să fie avizate de Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral (ABADL), structură teritorială a ANAR, și de autoritatea centrală pentru turism (actualul minister), fără a mai fi necesară autorizația de construcție emisă de primării, ce trebuie obținută anual în prezent.

Acest concept a fost prezentat, în ultimii doi ani, în numeroase rânduri, cu ocazia întâlnirilor pe litoral cu membrii Guvernului și ceilalți reprezentanți responsabili de domeniu.

Prezenta propunere este formulată în urma consultărilor cu autoritățile locale și operatorii economici de pe litoral, la recomandarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

De asemenea, subliniem că aceste modificări legislative nu implică un cost semnificativ din bugetul de stat, impactul bugetar fiind minim. În schimb, se estimează o creștere a veniturilor la bugetul de stat și la bugetele locale, prin atragerea unui număr mai mare de turiști, în special străini, prin crearea de locuri de muncă durabile în sectorul turismului și, cu certitudine, prin reducerea deficitului major al balanței comerciale la care turismul românesc a contribuit în ultimii ani.

#### **4 Modificarea Metodologiei privind remunerațiile pentru comunicarea publică a operelor muzicale în concerte, spectacole ori manifestări artistice**

Metodologia actuală privind remunerațiile pentru comunicarea publică a operelor muzicale, stabilită prin Decizia instanței nr. 198/2010, este depășită și inechitabilă pentru operatorii economici din turism. Ea se bazează pe criterii care nu mai reflectă realitatea pieței, generând costuri disproporționate pentru unitățile de cazare și alimentație publică.

Federația Patronatelor din Turismul Românesc (F.P.T.R.) s-a implicat, încă din anul 2009, în negocierea metodologiei. În 2023, prin Decizia ORDA nr. 98/16.10.2023, FPTR a fost desemnată să participe la negocierile pentru o nouă metodologie unică. Negocierile au fost însă blocate, întrucât cele cinci organisme de gestiune colectivă (UPFR, CREDIDAM, UCMR-ADA, DACIN SARA și UPFAR-ARGOA) au refuzat semnarea proiectului și au acționat în instanță pentru anularea deciziei ORDA. Aceste demersuri urmăresc menținerea unor beneficii nejustificate, în detrimentul operatorilor din turism, și împiedică adoptarea unei metodologii moderne și echitabile.

Un exemplu concret al inechității actuale îl reprezintă modul de calcul al remunerațiilor: acestea sunt raportate la capacitatea totală de cazare, și nu la gradul efectiv de ocupare. În ultimii trei ani, indicele real de utilizare a capacității de cazare nu a depășit 30%, ceea ce demonstrează caracterul disproporționat al obligațiilor financiare impuse.

În aceste condiții, este absolut necesară modificarea urgentă a metodologiei, astfel încât remunerațiile să fie stabilite în baza unor criterii corecte, transparente și adaptate realităților actuale ale pieței turistice și vă înaintăm următoarele **propuneri pentru stabilirea și plata remunerațiilor cuvenite:**

##### **1. Pentru structurile de primire turistică cu funcțiuni de cazare, inclusiv tabere**

###### **a) Calculul remunerațiilor la gradul de ocupare (indicele de utilizare a capacității de cazare)**

- Remunerațiile să fie plătite în funcție de gradul de ocupare (indicele de utilizare a capacității de cazare), calculat la numărul de locuri prevăzute în anexa certificatului de clasificare, și nu în funcție de numărul total de camere/apartamente, așa cum se procedează în prezent.
- Reprezentantul legal al operatorului economic, deținător al structurii de primire turistică cu funcțiuni de cazare, precum și al taberelor aflate în administrarea Agenției Naționale pentru Sport (A.N.S.), va

*F.P.T.R., membră a Confederației Patronale C.A.I.R., a fost înființată în 1992 și este reprezentativă din 2006 pentru sectorul turism, hoteluri și restaurante. Reunește 3.286 de angajatori cu 59.255 de salariați, reprezentând 34% din forța de muncă din domeniu, majoritar cu capital autohton.*

da o declarație pe propria răspundere (conform modelului ce urmează a fi stabilit) privind gradul de ocupare aferent perioadei anului precedent. În baza acestei declarații va fi emisă factura în anul curent (lunar, trimestrial, semestrial sau anual), cu posibilitatea aplicării unei reduceri pentru plata anticipată.

- Remunerația stabilită și plătită pentru numărul de locuri efectiv ocupate (sau pentru spațiile de cazare) va include și spațiile de alimentație publică impuse, precum și celelalte spații care asigură servicii suplimentare, inclusiv de agrement, aferente obținerii certificatului de clasificare.

#### **b) Defalcarea în funcție de rangul UAT-ului unde se găsește locația**

Remunerațiile să fie diferențiate pe tabele separate, în funcție de rangul unității administrativ-teritoriale unde se află locația:

- stațiuni, zone turistice și orașe municipii;
- orașe (care nu sunt stațiuni, zone turistice sau municipii) – reducere de 10–15% față de stațiuni, zone turistice și orașe municipii;
- comune (care nu sunt stațiuni sau zone turistice) – reducere de 10% față de orașe.

Astfel, un hotel de 3 stele din București, Predeal sau Mamaia nu va plăti aceeași remunerație ca un hotel din orașul Măgurele sau dintr-o comună/sat.

În aceste condiții, considerăm că sunt respectate și prevederile art. 164 alin. (1) din Legea nr. 8/1996 (republicată) privind dreptul de autor și drepturile conexe.

#### **2. Pentru structurile de primire turistică cu funcțiuni de alimentație publică clasificate ca independente și pentru unitățile de alimentație publică ce funcționează conform H.G. nr. 843/1999 (neclasificate)**

În vederea respectării

- art. 164 alin. (1) din Legea nr. 8/1996 (republicată) privind dreptul de autor și drepturile conexe;
- principiului uniformității metodologiei, respectiv împărțirea operatorilor economici pe ranguri de UAT,

**propunem următoarele:**

#### **a) Stabilirea unor remunerații diferențiate pentru categoriile de unități de alimentație publică, de exemplu:**

- bar de noapte, disco-bar, video-bar, discotecă;
- restaurante;
- celelalte unități de alimentație publică.

#### **b) Defalcarea în funcție de rangul UAT-ului unde se află locația:**

- stațiuni, zone turistice și orașe municipii;
- orașe (care nu sunt stațiuni, zone turistice sau municipii) – reducere ...% față de stațiuni;
- comune (care nu sunt stațiuni sau zone turistice) – reducere ...% față de stațiuni.

#### **c) Plata remunerației în funcție de numărul de locuri** – numărul de locuri la care se facturează remunerația fiind cel înscris în certificatul de clasificare și/sau în autorizația de funcționare.

Împreună cu colectorii, cu aprobarea/avizul ORDA, considerăm necesară desemnarea unui singur colector, astfel încât toți operatorii economici să efectueze o singură plată.

Menționăm că, în cadrul organizațiilor patronale membre ale FPTR, își desfășoară activitatea un număr semnificativ de operatori economici mici și mijlocii, localizați în orașe și comune, iar interesele acestora trebuie avute în vedere în formularea propunerilor noastre.

*F.P.T.R., membră a Confederației Patronale C.A.I.R., a fost înființată în 1992 și este reprezentativă din 2006 pentru sectorul turism, hoteluri și restaurante. Reunește 3.286 de angajatori cu 59.255 de salariați, reprezentând 34% din forța de muncă din domeniu, majoritar cu capital autohton.*

## 5. Extinderea sezonului estival

Propunem modificarea legislației aplicabile, respectiv a Codului administrative, astfel încât concesionarea și vânzarea unor terenuri aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale să fie permisă operatorilor economici deținători de structuri de primire turistice clasificate. Această măsură ar permite dezvoltarea de servicii suplimentare prin amenajarea de piscine, locuri de joacă și alte forme de agrement, contribuind direct la diversificarea ofertei turistice, la atragerea unui număr mai mare de turiști și, implicit, la prelungirea sezonului estival.

Prin implementarea acestei modificări, unitățile de cazare ar putea funcționa la un nivel ridicat de atractivitate nu doar în perioada de vârf a verii, ci și în extrasezon, ceea ce ar genera încasări suplimentare la bugetele locale și centrale, locuri de muncă stabile și o utilizare mai eficientă a infrastructurii existente.

În încheiere, reiterăm importanța propunerilor prezentate pentru stoparea declinului turismului românesc și pentru crearea unui cadru legislativ predictibil și echitabil. Vă rugăm să le analizați cu atenție și să aveți în vedere includerea lor în pachetul III de măsuri fiscale pe care Partidul Social Democrat urmează să îl stabilească. Vă asigurăm de disponibilitatea noastră pentru eventuale consultări și pentru furnizarea de detalii suplimentare sau eventuale clarificări

Prezenta adresă a fost transmisă cu același număr de înregistrare și către:

- Domnul Mihai TUDOSE, Președinte al Consiliului Național PSD
- Domnul Ștefan-Ovidiu POPA, Lider Grup PSD Camera Deputatilor
- Domnul Daniel-Cătălin ZAMFIR, Lider Grup PSD Senat

F.P.T.R. – Comitet director

Președinte Dr. Ing. Dragoș Răducan

Prim- Vicepreședinte Nicolae Bucovală

Vicepreședinte Nicolae Istrate

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE privind necesitatea reintroducerii regimului de impozitare specific unor activități, reglementat prin Legea nr. 170/2016

### Argumente pentru reintroducerea Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități

Legea nr. 170/2016 a fost concepută ca un **instrument fiscal echitabil și stimulat**iv pentru contribuabilii care desfășoară activități în domeniul ospitalității – hoteluri, restaurante, baruri, campinguri etc. – într-un sistem fiscal predictibil, bazat pe indicatori obiectivi și corelați cu realitatea operațională din teritoriu.

#### 1. Sistem predictibil și ușor de aplicat

Impozitul specific se calcula pe baza unor **formule clare** care țineau cont de:

- categoria unității (hotel, pensiune, bar, restaurant etc.);
- zona geografică (rang localitate, coeficient de sezonalitate);
- suprafața utilă și numărul de locuri de cazare.

Acest model permitea **anticiparea exactă a sarcinii fiscale**, fără a fi influențat de veniturile efectiv încasate sau de contabilitate creativă, oferind **claritate și stabilitate bugetară**.

#### 2. Diminuarea evaziunii fiscale și a concurenței neloiale

Prin înlocuirea impozitului pe profit cu un impozit fix, calculat pe baza caracteristicilor fizice ale activității (și nu pe baza profitului raportat contabil), se reducea **miza manipulării bazei de impozitare**. Astfel:

- contribuabilii care desfășurau activități similare plăteau un impozit comparabil;
- nu exista avantaj fiscal artificial între contribuabilii corecți și cei care subraportau veniturile.

#### 3. Încurajarea dezvoltării turismului în zonele mai puțin atractive fiscal

Legea 170/2016 prevedea coeficienți de ajustare diferențiați în funcție de localitate, sezonalitate și zonă:

- **stațiunile turistice de interes local și comunele** aveau coeficienți de sezonalitate mai mici (0,10 – 0,15), deci impozite mai mici;
- astfel, sistemul **stimula investițiile în zonele mai puțin dezvoltate**, încurajând echilibrul teritorial.

#### 4. Simplificare administrativă și transparență

În raport cu sistemul complex de calcul și declarare a impozitului pe profit sau a impozitului pe venitul microîntreprinderilor (reglementat prin Ordonanța 16/2022), sistemul din Legea 170/2016:

- reducea **costurile de conformare** (contabilitate, audit, rectificări);
- permitea organelor fiscale **verificări rapide și punctuale**;
- asigura **transparență** în alocarea obligațiilor fiscale.

## 5. Aliniere cu bune practici internaționale

Modelul de impozit forfetar (specific), bazat pe indicatori fizici, este utilizat cu succes în mai multe țări din UE pentru sectoare unde marja de profit e volatilă și greu de controlat:

- turism;
- alimentație publică;
- baruri și cluburi.

## 6. Impact pozitiv în pandemie și reziliență demonstrată

În contextul pandemiei COVID-19, Legea 170/2016 a permis intervenții fiscale rapide:

- exonerări de la plată pe perioadele de inactivitate;
- recalcularea pro-rata a obligațiilor fiscale;
- prevederi tranzitorii în cazul suspendării activității.

Această **flexibilitate reglementară** a demonstrat că sistemul poate fi adaptat eficient contextelor economice dificile.

### Avantaje privind activitatea ANAF și impactul bugetului de stat

#### 1. Impact administrativ minim pentru ANAF – impozit prestabilit, fără inspecții costisitoare

Sistemul de impozit specific bazat pe coeficienți prestabiliți **elimină necesitatea verificării veniturilor, cheltuielilor și deducerilor** operate de contribuabili. Prin urmare:

- ANAF **nu este obligată să deruleze inspecții fiscale complexe** pentru verificarea documentelor contabile și a bazei de calcul;
- nu se mai consumă resurse cu activități de control fiscal detaliat (fiecare firmă are un impozit calculabil automat);
- se reduce numărul de **litigii fiscale** legate de deduceri, amortizări, reevaluări și corecții de profit.

#### 2. Eliminarea procesului de analiză de risc fiscal

Contribuabilii încadrați în regimul impozitului specific **nu necesită încadrare în ratingul de risc ANAF** (care consumă timp și resurse instituționale). Fiscul **nu trebuie să stabilească sau să monitorizeze riscuri fiscale aferente acestora**, ceea ce degrevează semnificativ activitatea departamentelor de analiză din ANAF.

#### 3. Simplificare procedurală totală în colectare și administrare

- Declarațiile fiscale sunt **standardizate și simplificate**, fără rubrici de ajustare, pierderi reportate, deduceri, sponsorizări etc.
- Nu există necesitatea **ajustării fiscale în cazul veniturilor mixte**, deoarece contribuabilii care desfășoară alte activități ies automat din regim (conform art. 10 din Legea 170/2016).
- Plata este **semestrială, predictibilă și egală**, ceea ce reduce eforturile de colectare și urmărire a creanțelor.

#### 4. Zero investiții în IT, personal sau reglementări ANAF

- Sistemul **a fost deja implementat** în perioada 2017–2022;
- Infrastructura digitală (formular 100, D112, vector fiscal) **există deja și poate fi reactivată fără investiții noi**;

- Instruirea personalului nu mai este necesară – **cadrul de aplicare este cunoscut, procedura este simplă și predictibilă**;
- Sistemul este **complementar și compatibil cu SPV și digitalizarea fiscală**.

## 5. Venituri fiscale stabile, fără efort de colectare forțată

Impozitul specific este **fix și predictibil**, adică:

- statul încasează o sumă sigură indiferent de „optimizările fiscale” sau de performanța contabilă a firmei;
- nu este afectat de eventuale „pierderi contabile artificiale”;
- **nu necesită măsuri suplimentare de conformare voluntară**, deoarece firmele preferă predictibilitatea în locul controalelor și interpretărilor fiscale ambigue.

## 6. Impact bugetar zero în privința cheltuielilor publice

Reimplementarea Legii 170/2016:

- **nu presupune nicio alocare bugetară suplimentară**;
- **nu implică angajări sau formări ANAF**;
- **nu generează costuri cu adaptări informatice sau reglementări noi**, fiind un mecanism cunoscut și deja reglementat în trecut (cu norme metodologice deja elaborate).

**Concluzie: reintroducerea Legii 170/2016 – o necesitate strategică**

Reinstituirea regimului fiscal prevăzut de Legea nr. 170/2016 ar constitui:

- o măsură de **echitate fiscală și competitivitate** pentru sectorul turism, hoteluri restaurante;
- un **mecanism de simplificare și conformare voluntară crescută**;
- un **stimulent economic real** pentru revitalizarea turismului în zonele cu potențial, dar slab dezvoltate.

Astfel, reintroducerea sa, eventual cu unele ajustări, ar reprezenta o **politică fiscală inteligentă, echilibrată și adaptată specificului domeniului**.

F.P.T.R. – Comitet director

Președinte Dr. Ing. Dragoș Răducan

Prim- Vicepreședinte Nicolae Bucovală

Vicepreședinte Nicolae Istrate