



Nr. 347/01.04.2013

Catre Ministerul pentru IMM-uri, Mediu de Afaceri și Turism  
In atentia doamni Ministrului Maria Grapini

**Teme pentru Consiliul Consultativ al Turismului din data de 02.04.2013**

**Stimata doamna Ministrului,**

Asociatia Nationala a Agentiilor de Turism din Romania (ANAT) a fost initiatotoarea proiectului Legii Tichetelor de Vacanta, proiect transpus de catre Guvernul Romaniei in Ordonanta de urgența a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea tichetelor de vacanta.

Acest proiect legislativ initiat de ANAT, a fost gandit ca un pas necesar si benefic pentru turismul romanesc, cu precadere in acesta perioada de criza, in care oamenii isi permit cu greu alocarea unei parti din bugetul familiei, concediilor de odihna.

ANAT a sprijinit aceasta masura luata de Guvern considerand ca ea va avea un rol important in redresarea industriei turistice din Romania, cu aportul clar si consistent al agentiilor de turism.  
Astfel, potrivit actului normativ, tichetele de vacanta, sub forma de bonuri nominative, pot fi acordate in limitele bugetului de venituri si cheltuieli aprobat, de catre angajatorii societati comerciale, regii autonome, unitati cooperatiste, alte persoane juridice sau fizice, cat si de catre ordonatorii de credite pentru personalul contractual si functionarii publici din sectorul bugetar, la pachetul salarial.

Aceste tichetele de vacanta sunt suportate integral de angajator.

La momentul adoptarii Ordonantei de urgența de catre Guvernul Romaniei si publicarii acesteia in Monitorul Oficial nr. 110 din 24.02.2009, actul normativ prevedea la art. 3, alin. (3) ca sumele corespunzatoare tichetelor de vacanta acordate de catre angajator sunt deductibile la calculul impozitului pe profit, respectiv la calculul impozitului pe venit, in limita a 6 salarii de baza minime brute pe tara garantate la plata pentru fiecare angajat, pe an calendaristic, iar pentru salariat sunt scutite de plata impozitului pe venituri si a impozitelor sociale aferente.

Alin. (4) din acelasi articol, stabilea ca sumele prevazute la alin. (3) nu se iau in calcul nici pentru angajator, nici pentru angajat la stabilirea drepturilor si obligatiilor care se determina in raport cu venitul salarial. Contravaloarea tichetelor de vacanta nu se ia in calcul la stabilirea venitului salarial.  
In anul 2010, in urma modificarii Codului Fiscal prin art. IV, lit. a) din Ordonanta de urgența a Guvernului nr. 58/2010, prevederile art. 3, alin (3) si (4) din Ordonanta de urgența a Guvernului nr. 8/2009 privind tichetele de vacanta, au fost abrogate.

In consecinta, la momentul de fata, tichetele de vacanta care au fost gandite ca o facilitate pentru angajatori si angajatori sunt supuse impozitarii.

Dupa cum Dvs. cunoasteti, orice Ordonanta de urgența a Guvernului trebuie ulterior aprobata prin-

Contul IBAN ANAT: RO23 BACX 0000 0030 1597 0003 Banca Comerciala HVB Timisoara - Sucursala Izvor

ROMÂNIA, 040035 Bucureşti  
Sector 4, Splaiul Unirii nr. 16

Tel. +40 21-312.68.43  
Tel. +40 21-312.08.02

Tel. +40 31-405.66.61/62  
Fax +40 21-312.19.08

E-mail: office@anat.ro  
Internet: www.anat.ro



o lege emisa de Parlamentul Romaniei.

Momentan proiectul de lege privind aprobarea OUG 8/2009 privind tichetele de vacanta este supus examinarii si aprobarii Camerei Deputatilor din Parlamentul Romaniei.

Drept urmare, solicitam colaborarea Dvs. in scopul reintroducerii facilitatilor care au fost prevazute initial atat pentru angajati, cat si pentru angajatori, din urmatoarele motive:

- **Sustinerea circulatiei turistice interne prin intermediul tichetelor de vacanta duce la scaderea evaziunii fiscale in turism, estimata la cca 40% , prin aceea ca banii nu circula in numerar ci sub forma de tichete iar decontarile se fac prin alte instrumente de plata.** Toate serviciile aferente tichetelor de vacanta sunt facturate, atat de hotelieri cat si de agentiile de turism iar taxele si impozitele aferente sunt platite. Diminuarea evaziunii fiscale in turism este aproape imposibil de realizat prin metode administrative. Exista un mare numar de unitati hoteliere mici pe teritoriul Romaniei, unele clasificate de autoritate, altele neclasificate, acestea sunt greu de identificat si controlat. Evaziunea fiscală care se practica la nivelul unitatilor mici agreseaza si unitatile turistice mai mari, prin concurenta neloiala pe care o fac acestora, fiind in masura sa practice tarife si preturi mai mici, fara a elibera documente fiscale, ceea ce din nou loveste in calitatea serviciilor si sustenabilitatea industriei. Prin mentionarea legii si extinderea sistemului tichetelor de vacanta, unitatile turistice care vor primi astfel de tichete vor fi nevoie sa ceara clasificarea din partea autoritatii si sa emita documente fiscale pentru a primi banii pe tichetele cu care s-au achizitionat serviciile.
- Destinatiile turistice concurente cu Romania, indeosebi cele apropiate, isi promoveaza agresiv serviciile turistice pe piata Romaniei. Astfel de destinatii beneficiaza de facilitati fiscale si politici sectoriale de support in turism de care industria romaneasca de turism nu beneficiaza sau beneficiaza intr-o masura mult mai mica. Astfel, nivelul tarifelor si al preturilor din turism, poate fi in mod obiectiv mai mic la nivelul destinatiilor concurente(vezi Bulgaria, cu cote de TVA sensibil mai mici in turism decat Romania), aceste destinatii atrag an de an mai multi romani in detrimentul destinatiilor interne. Un support acordat prin intermediul tichetelor de vacanta, nu reprezinta nici o facilitate fiscală noua si o mai buna aplicare a legii ar compensa intr-o oarecare masura facilitatile de care turismul romanesc nu beneficiaza la acest moment. Un raport recent al WTC despre situatia cotelor de TVA in principalele tari – destinatie turistica din Europa poate fi relevant in a sustine ca industria turismului din Romania este dezavantajata la capitolul taxe si impozite iar aplicarea tichetelor de vacanta poate fi una dintre masurile de a reduce din handicap.
- Utilizarea tichetelor de vacanta are un rol important in cresterea circulatiei turistice interne, determina romanii sa petreaca mai mult din vacanta anuala in Romania in detrimentul destinatiilor externe, ceea ce duce la echilibrarea balantei de plati in turism. Alaturi de exportul turistic(primiri turisti straini in Romania)- mai greu si mai costisitor de stimulat in conditiile unei infrastructuri deficitare de transport, concurenta mare a altor destinatii, etc), determinarea romanilor de a cheltui mai putin in strainatate si mai mult in Romania in domeniul vacantelor duce mai repede la echilibrarea balantei de plati.
- In comparatie cu tichetele de masa, cu ajutorul carora se pot achizitiona si produse din import, tichetele de vacanta pot fi folosite doar pentru achizitionarea de servicii turistice in Romania, ceea ce reprezinta un sprijin real pentru industria autohtona de turism precum si pentru

Contul IBAN ANAT: RO23 BACX 0000 0030 1597 0003 Banca Comerciala HVB Tinac - Sucursala Izyor

ROMÂNIA, 040035 Bucureşti  
Sector 4, Splaiul Unirii nr. 16

Tel. +40 21-312.68.43  
Tel. +40 21-312.08.02

Tel. +40 31-405.66.61/62  
Fax +40 21-312.19.08

E-mail: office@anat.ro  
Internet: www.anat.ro



industriile adiacente acesteia. Serviciile turistice presupun un grad superior de prelucrare a materiilor prime (alimentare, de ex), utilizeaza resursele pentru consumul turistic elaborat, ceea creaza mai multa plus valoare decat in cazul unei simple vanzari de paine, branza, carne sau combustibil.

- Ramura turism beneficiara de importante resurse de dezvoltare din fonduri europene in perioada 2007 – 2012, are o rata relativ buna de accesare a acestora. Cele 350 milioane de EUR dedicate investitiilor – dotari/modernizari de unitati turistice prin POR sunt integral contractate iar pentru cele 700 milioane de EUR destinate dezvoltarii turismului rural prin PNDR sunt depuse cereri de finantare pentru intreaga suma. Cele 60 milioane de EUR destinate promovarii turismului intern prin POR axa 5.3. sunt integral contractate iar cele 20 milioane de EUR destinate creerii de centre de informare turistica sunt aproape de finalizarea alocarii. Pe masura derularii acestor programe de dezvoltare si promovare industria turismului are nevoie de sustenabilitate si circulatie turistica interna echilibrata, unitatile turistice noi sau modernizate au nevoie de sustinerea acestei circulatii, ceea ce in conditii de criza economica si financiara, saracirea populatiei si scaderea bugetelor de calatorie si a numarului celor care petrec vacante se face in primul rand prin stimularea romanilor pentru petrecerea vacantelor in tara. Aici, sustinerea legii ticketelor de vacanta este prima masura care trebuie aplicata si, mai mult decat atat, angajatorii trebuie stimulati la toate nivelele in a acorda astfel de stimulente angajatilor. Fara masuri active de sustinere a circulatiei turistice interne(romani in Romania), circulatie care reprezinta peste 80% din total circulatie turistica in Romania, exista riscul ca investitii in turism in derulare sa nu se mai finalizeze sau, odata finalizate, sa nu isi poata sustine activitatea curenta.
- Beneficiarii ticketelor de vacanta vor fi determinati ca in locul utilizarii eventualei prime de vacanta pentru diverse cumparaturi necesare gospodariei proprii(cum se intampla in multe cazuri) sa utilizeze efectiv ticketele pentru petrecerea unei vacante. Aceasta va duce la cresterea starii de sanatate a populatiei si, implicit la reducerea pe termen lung a costurilor cu medicamente si asistenta medicala, reducerea cheltuielilor specifice din bugetul de stat.

#### **Modificari propuse:**

- **Regiile autonome si unitatile de stat sau cu capital majoritar de stat vor fi obligate prin lege ca in cazul acordarii de prime de vacanta, acestea sa fie acordate numai prin intermediul ticketelor de vacanta.** Avand in vedere ca , pentru angajator, costul sumei acordate ca prima in bani(aproximativ 80% fata de suma acordata neta) este mai mare decat costul sumei acordata prin tickete de vacanta , aceste entitati de stat vor produce ele insele economii in bugetul propriu prin acordarea primelor de vacanta exclusiv sub forma ticketelor de vacanta. In acelasi timp ,sumele destinate vacantelor angajatilor fiind acordate din banii statutului roman este logic sa se cheltuiasca pentru servicii prestate pe teritoriul statului roman, situatie care se rezolva prin acordarea acestora numai prin intermediul ticketelor de vacanta , tickete care , prin lege, pot fi utilizate numai in unitati turistica autorizate conform legii de catre autoritatea publica centrala de turism.
- **Propunem de asemenea modificarea legii functionarului public in sensul acordarii primelor de vacanta acordate numai prin intermediul ticketelor de vacanta,** cu aceeasi argumentatie ca si in cazul personalului contractual care activeaza in regii autonome sau

Contul IBAN ANAT: RO23 BACX 0000 0030 1597 0003 Banca Comerciala HVB Tiriac - Sucursala Izvor

ROMÂNIA, 040035 Bucureşti  
Sector 4, Splaiul Unirii nr. 16

Tel. +40 21-312.68.43  
Tel. +40 21-312.08.02

Tel. +40 31-405.66.61/62  
Fax +40 21-312.19.08

E-mail: office@anat.ro  
Internet: www.anat.ro



companii cu capital de stat sau majoritar de stat.

- **Modificarea codului fiscal si revenirea la scutirea totala de impozite si taxe a sumelor acordate sub forma de tichete vacanta.** In perioada cat acordarea de tichete de vacanta a functionat(anii 2009 si parcial 2010) cu scutire totala de taxe si impozite, atat la nivel de angajator cat si la nivel de angajat, legea fiind insuficient promovata si aplicata odata cu debutul crizei, nu a adus un nivel al utilizarii tichetelor de vacanta semnificativ(apreciem ca nu mai mult de 8 milioane lei derulati prin tichete de vacanta in 2 ani). In aceste conditii, impactul bugetar al trecerii la scutirea totala de impozite si taxe pentru sumele acordate angajatilor de catre angajatori sub forma tichetelor de vacanta nu poate fi decat unul pozitiv, prin sumele care vor fi colectate de bugetul statului din TVA, impozit pe profit si si alte taxe si impozite care vor fi achitate de catre operatorii de turism din activitatea SUPLIMENTARA si FISCALIZATA pe care o vor desfasura in baza utilizarii tichetelor de vacanta.

Cu deosebita consideratie,

Lucia Nora Morariu

Președinte ANAT

Contul IBAN ANAT: RO23 BACX 0000 0030 1597 0003 Banca Comerciala HVB Tinac - Sucursala Izvor

ROMÂNIA, 040035 București  
Sector 4, Splaiul Unirii nr. 16

Tel. +40 21-312.68.43  
Tel. +40 21-312.08.02

Tel. +40 31-405.66.61/62  
Fax +40 21-312.19.08

E-mail: office@anat.ro  
Internet: www.anat.ro